

**STRATEŠKI PLAN
MINISTARSTVA FINANCIJA
2019. - 2021.**

Vizija

Stabilan gospodarski rast i razvoj u stabilnom makroekonomskom okruženju.

Misija

Ministarstvo financija razvija i provodi vladinu fiskalnu i ekonomsku politiku, učinkovito prikuplja i dodjeljuje proračunska sredstva te na taj način doprinosi društveno-ekonomskom razvoju zemlje i stvaranju društva u kojem svaki građanin ima preduvjete za bolju kvalitetu života.

Ciljevi

Opći cilj 1. Makroekonomska i gospodarska stabilnost

Posebni cilj 1.1. Učinkovito upravljanje javnim financijama

Posebni cilj 1.2. Pravedno i učinkovito prikupljanje poreznih prihoda

Posebni cilj 1.3. Zaštita i sigurnost tržišta i društva kao i financijskih interesa u području carina, posebnih poreza i trošarina te olakšavanje trgovine

1. Makroekonomska i gospodarska stabilnost

Jedan od osnovnih preduvjeta održivog gospodarskog rasta te povećanja zaposlenosti jest makroekonomska stabilnost. Makroekonomska i gospodarska stabilnost ostvaruje se stabilnim i održivim javnim financijama u cilju poticanja ekonomskog rasta i razvoja uz osiguravanje primjerene skrbi za građane.

U nadolazećem srednjoročnom razdoblju mjere fiskalne politike bit će usmjerene na jačanje fiskalnog okvira usklađenog s pravnim odredbama Europske unije te na jačanje sustava unutarnjih kontrola i revizije. Izlaskom Republike Hrvatske iz Procedure prekomjernog proračunskog manjka nije prestala obveza za nastavkom fiskalne konsolidacije, već se Republika Hrvatska dužna pridržavati kriterija iz preventivnog mehanizma Pakta o stabilnosti i rastu. Drugim riječima, obveza Republike Hrvatske je poduzimati kontinuirane napore u svrhu daljnjeg smanjenja manjka državnog proračuna i javnog duga. U tom smislu, ključni naglasak fiskalne politike bit će na kontroli rashodne strane proračuna te iskorištavanju svakog viška prihoda u odnosu na planirane, u prvom redu, za smanjenje manjka i javnog duga te za daljnje porezno rasterećenje. Time će se ispuniti zahtjevi iz preventivnog dijela Pakta o stabilnosti i rastu, što bi u konačnici trebalo doprinijeti povratku kreditnog rejtinga na razinu investicijskog te trajnom smanjivanju tereta duga.

U svrhu unaprjeđenja fiskalnog okvira pripremljen je i novi Zakon o fiskalnoj odgovornosti kojim se osigurava potpuna usklađenost numeričkih fiskalnih pravila s odredbama Pakta o stabilnosti i rastu te dobivenim Preporukama Vijeća EU u okviru Europskog semestra te se jača neovisnost Povjerenstva za fiskalnu politiku kao supervizora nad provođenjem fiskalne politike države u cijelosti. Također, u pripremi su i izmjene i dopune Zakona o proračunu kojim će se ojačati srednjoročni proračunski okvir kao i novi prijedlog Zakona o Državnom uredu za reviziju, kojim se detaljnije razrađuje postupanje nakon završetka revizije s posebnim naglaskom na obveze revidiranog subjekta.

1.1. Učinkovito upravljanje javnim financijama

Bez kontinuiranog unapređivanja upravljanja javnim financijama i osiguranja dosljednosti reformi postoji rizik od fiskalnih stresova i drugih mogućih te neočekivanih negativnih iznenađenja. Stoga se, na državnoj razini mora osigurati sveukupna fiskalna disciplina koja je neophodna za makroekonomsku stabilnost. Da bi se to postiglo, potrebno je nastaviti s provedbom sveobuhvatnih i detaljnih makroekonomskih analiza i izrađivati višegodišnji proračunski okvir koji će omogućiti postizanje održivosti postojećih programa i politike javnog duga. Nadalje, mora se osigurati učinkovita alokacija resursa između ministarstava i tijela državne uprave, odnosno alokacija resursa u skladu sa strateškim prioritetima. U konačnici, na programskoj/upravljačkoj razini nužno je uskladiti dodijeljena proračunska sredstva i provedbenu učinkovitost, ostvarenje čega zahtijeva postizanje ravnoteže između fleksibilnosti pri izvršavanju proračuna i proračunskih ograničenja. Mjere provedbe toga cilja bit će usmjerene na jačanje fiskalne kontrole i poboljšanje međusektorske alokacije sredstava te na osiguranje veće fleksibilnosti za učinkovito upravljanje i razvoj sustava odgovornosti za rezultate.

Opće prihvaćena načela reforme proračunskih procesa u osnovi uvijek uključuju kvalitetnije pružanje javnih usluga, učinkovitije i bolje namjensko korištenje sredstava i veću odgovornost za provedbu strateških prioriteta. Ključne promjene u procesima planiranja proračuna potaknute su Zakonom o proračunu koji je u primjeni od početka 2009. godine s izmjenama i dopunama u 2012. i 2015. godini.

Vijeće Europske unije je 12. srpnja 2017. godine donijelo preporuke za Republiku Hrvatsku temeljem Nacionalnog programa reformi Republike Hrvatske za 2017. godinu i Programa konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2017. – 2020. Za provedbu navedenih preporuka, između ostalog, zaduženo je i Ministarstvo financija, a mjere u sklopu Preporuke 1. „Javne financije“ vezane su uz jačanje proračunskog planiranja i višegodišnjeg proračunskog okvira, jačanje neovisnosti i mandata Povjerenstva za fiskalnu politiku, osiguranje strože provedbe preporuka državne revizije te nastavak provedbe fiskalne politike u skladu sa zahtjevima preventivnog djela Pakta o stabilnosti i rastu, što znači da bi 2018. trebala i dalje biti u skladu sa svojim srednjoročnim proračunskim ciljem.

U narednom trogodišnjem razdoblju korištenje proračunskih sredstava optimizirat će se na način da će naglasak biti na korištenju strukturnih i kohezijskih fondova umjesto namjenskih prihoda, a dodatno će se unapređivati sustav za praćenje izvršavanja sredstava primljenih iz tih fondova. Također će se unaprijediti i bolje zakonski regulirati planiranje javnih investicija u sustavu državnog proračuna.

Iako se smanjuje, još uvijek visoki udio javnog duga u BDP-u predstavlja veliki teret ukupnoj gospodarskoj politici i svojim povezanim rizicima potencira ranjivost javnih financija. Postojeća visoka razina javnog duga zahtijeva aktivne politike upravljanja javnim dugom s ciljem osiguravanja njegove dugoročne održivosti i ograničavanja negativnih efekata povezanih rizika. Nužna poluga za aktivno upravljanje javnim dugom je redovito utvrđivanje, objava i ocjena provedbe Strategije upravljanja javnim dugom čiji su ciljevi bazirani na analizi troškova i rizika, uvažavajući makroekonomska i tržišna ograničenja. Stoga se u narednom razdoblju predviđa redovito godišnje usvajanje i objavljivanje strategije za trogodišnje razdoblje usklađene s tekućim programom konvergencije i trogodišnjim fiskalnim projekcijama.

Ministarstvo financija nastavit će s razvijanjem financijskih odnosa s vodećim međunarodnim financijskim institucijama (grupacija Svjetske banke, Međunarodni monetarni fond, Europska investicijska banka, Europska banka za obnovu i razvoj, Razvojna banka Vijeća Europe, itd.), organizacijama, razvojnim bankama i ostalim financijskim organizacijama, što uključuje praćenje i sudjelovanje u odlučivanju u svezi poslovnih politika, programa, odluka upravnih tijela, standarda, pravila i postupaka rada tih institucija, posebno onih koje su od interesa za Republiku Hrvatsku. Također, nastavit će se s izradom strategija suradnje s međunarodnim financijskim institucijama te će se ojačati koordinacija pripreme i nadzor nad provedbom javnih projekata sufinanciranih zajmovima međunarodnih financijskih institucija.

Općeprij Posebna Program i državni proračun		Makroekonomska i gospodarska stabilnost Učinkovito upravljanje javnim financijama 2203 Upravljanje sustavom javnih financija		POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA				
Napomena	Opis aktivnosti	Polazna vrijednost 2018.	Polazna vrijednost 2019.	Polazna vrijednost 2020.	Jedinice	Polazna vrijednost 2018.	Polazna vrijednost 2019.	Polazna vrijednost 2020.
	Pravovremeno objavljivanje proračunskih dokumenata dopunjenih prema zahtjevima iz Akcijskog plana za provedbu inicijative partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj	A538000 Administracija i upravljanje	Udio pravovremeno objavljenih dokumenata: prijedloga državnog proračuna te polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju državnog proračuna dopunjenoga sadržajima, u odnosu na broj tih dokumenata	100	%	100	100	100
	Izrada sažetaka/vodiča za građane (Proračun za građane)	A538000 Administracija i upravljanje	Broj izrađenih sažetaka/vodiča za građane za ključne proračunske dokumente	4	Broj izrađenih sažetaka/vodiča u proračunskoj godini	4	4	4
	Povezivanje informacijskih sustava proračunskih korisnika za upravljanje financijama sa informacijskim sustavom Državne riznice	K113290 Razvoj sustava Državne riznice	Broj integriranih informacijskih sustava za upravljanje financijama sa informacijskim sustavom Državne riznice	29	Broj	33	36	38
	Obuhvat novčanih tokova proračunskih korisnika na jedinstveni račun Državnog proračuna	A538000 Administracija i upravljanje	Broj novih korisnika uključenih na jedinstveni račun državnog proračuna	132	Broj korisnika u proračunskoj godini	137	142	147
	Osiguravanje primjene Zakona o fiskalnoj odgovornosti	A538000 Administracija i upravljanje	Provjeren formalni sadržaj izvještaja o fiskalnoj odgovornosti i Uputnika o fiskalnoj odgovornosti za sve obveznike sukladno rokovima danim u Uredbi o sastavljanju i predaji izvještaja o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila	100	%	100	100	100
		A538000 Administracija i upravljanje	Provedena suštinska kontrola Uputnika o fiskalnoj odgovornosti za sve obveznike dostavljanja izvještaja o fiskalnoj odgovornosti	100	%	100	100	100

STRATEŠKI PLAN MINISTARSTVA FINANCIJA 2019. - 2021.

<p>Jačanje sustava unutarnjih kontrola u javnom sektoru</p>	<p>A538000 Administracija i upravljanje</p>	<p>Ažurirani i/ili izrađeni dokumenti kojima se uređuje sustav unutarnjih kontrola i metodologija rada (priručnici, priručnici, smjernice/upute)</p>	<p>Broj</p>	<p>1</p>	<p>2</p>	<p>2</p>	<p>2</p>	<p>2</p>
<p>Unapređenje sustava JPP</p>	<p>A538000 Administracija i upravljanje</p>	<p>Broj obavljenih provjera kvalitete sustava unutarnjih kontrola</p>	<p>Broj</p>	<p>3</p>	<p>5</p>	<p>5</p>	<p>5</p>	<p>5</p>
<p>Nadogradnja aplikacije Registra koncesija u suradnji s FINA-om i davateljima koncesija</p>	<p>A538000 Administracija i upravljanje</p>	<p>Broj održanih ciklusa stručne izobrazbe, seminara i radionica za osobe zadužene za razvoj sustava unutarnjih kontrola</p>	<p>Broj</p>	<p>20</p>	<p>20</p>	<p>20</p>	<p>20</p>	<p>20</p>
<p>Unapređenje sustava evidencije, praćenja, analize učinkovitosti i izvještavanja o politici koncesijama</p>	<p>A538000 Administracija i upravljanje</p>	<p>Broj odobrenih JPP projekata</p>	<p>Broj</p>	<p>0</p>	<p>3</p>	<p>4</p>	<p>4</p>	<p>4</p>
<p>Održavanje i nadogradnja Registra državnih potpora i potpora male vrijednosti</p>	<p>A538000 Administracija i upravljanje</p>	<p>Nadogradnja i ažuriranje aplikacije Registra koncesija</p>	<p>%</p>	<p>100</p>	<p>100</p>	<p>100</p>	<p>100</p>	<p>100</p>
<p>Održavanje i nadogradnja Registra šteta od elementarnih nepogoda</p>	<p>A538000 Administracija i upravljanje</p>	<p>Uspostavljen sustav praćenja koncesija</p>	<p>%</p>	<p>100</p>	<p>100</p>	<p>100</p>	<p>100</p>	<p>100</p>
<p>Praćenje provedbe obveza iz odluka i strateških dokumenata Vlade RH koji se odnose na trgovačkih društava i druge pravne osobe u državnom vlasništvu s posebnim naglaskom na trgovačka društva i druge pravne osobe od strateškog i posebnog interesa za RH s aspekta fiskalnog učinka na državni proračun</p>	<p>A538000 Administracija i upravljanje</p>	<p>Podaci o fiskalnom učinku na državni proračun kroz povećanje prihoda i/ili smanjenje izdataka državnog proračuna ovisno o planiranoj aktivnosti i ciljanoj vrijednosti</p>	<p>Broj</p>	<p>1</p>	<p>1</p>	<p>1</p>	<p>1</p>	<p>1</p>
<p>Provođenje jasne i prema preciznim ciljevima usmjerene politike izvještavanja u skladu sa propisima i pravilima EU, temeljem Zakona o transparentnosti tokova javnih sredstava i pripadajućeg Pravilnika</p>	<p>A538000 Administracija i upravljanje</p>	<p>Godišnje izvješće o primjeni Zakona o transparentnosti tokova javnih sredstava</p> <ul style="list-style-type: none"> - Lista poduzetnika obveznika Zakona - Podlista poduzetnika obveznika Zakona u svrhu izvještavanja Europske 	<p>Broj</p>	<p>1</p>	<p>1</p>	<p>1</p>	<p>1</p>	<p>1</p>
<p>Napredno financijsko modeliranje i analiza financijskog poslovanja trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za RH te prezentacija rezultata obavljenih analiza relevantnim tijelima Vlade RH i upravama navedenih trgovačkih društava i drugih pravnih osoba</p>	<p>A538000 Administracija i upravljanje</p>	<p>Kvartalna i godišnje izvješće o poslovanju trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za RH, za interne potrebe Ministarstva i masnika navedenih društava</p>	<p>Broj</p>	<p>1</p>	<p>1</p>	<p>1</p>	<p>1</p>	<p>1</p>

STRATEŠKI PLAN MINISTARSTVA FINANCIJA 2019. - 2021.

Podizanje razine financijske pismenosti	A538000 Administracija i upravljanje	Sastavljanje Akcijskog plana unaprjeđenja financijske pismenosti potrošača Praćenje provedbe mjera i aktivnosti iz Akcijskog plana	Broj	0	1	1	1	1
		Provođenje projekta korištenja tehničke pomoći u području financijske pismenosti uz potporu Ministarstva financija Nizozemske i OECD-a te u suradnji s ostalih 6 zemalja korisnica	Broj	0	1	1	1	1
Nadzor financijskih institucija	A538000 Administracija i upravljanje	Broj provedenih nadzora Financijske agencije u provedbi ovrhe na novčanim sredstvima Broj provedenih nadzora poslovnih subjekata u uvjetima blokade računa	Broj	30	30	30	100	30
		Izrada/ažuriranje smjernica za provođenje Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorizma za obveznike iz nadležnosti	Broj	100	100	100	100	100
Podizanje razine svjesti obveznika provedbe Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorizma	A538000 Administracija i upravljanje	Izrada/ažuriranje smjernica za provođenje Zakona o sprečavanju pranja novca i financiranja terorizma za obveznike iz nadležnosti	Broj	3	3	3	3	3
Razvoj i održavanje informacijskog sustava za učinkovitu provedbu nadzornih i prekršajnih aktivnosti Financijskog inspektorata	A538000 Administracija i upravljanje	Funkcionalni informacijski sustav za planiranje i provedbu nadzornih i prekršajnih aktivnosti	Broj	1	1	1	1	1
Provedba procjene rizika vezano uz pojavu nepravilnosti i prijevara u Sustavu izvještavanja o nepravilnostima za Operativni program za pomorstvo i ribarstvo 2014.-2020.	A538000 Administracija i upravljanje	Izrađen Izvještaj o procjeni rizika vezano uz pojavu nepravilnosti i prijevara u AFCOS-sustavu	Broj	3	2	1	1	1
Održavanje elektroničkog sustava izvještavanja o nepravilnostima (sustav IMS)	A538000 Administracija i upravljanje	Otvoreni korisnički računi novim korisnicima sustava IMS te instalirani sigurnosni certifikati; obnovljeni računski postojećim korisnicima	%	100	100	100	100	100
Pružanje podrške istražiteljima OLAF-a vezano uz provođenje administrativnih istraga na teritoriju Republike Hrvatske	A538000 Administracija i upravljanje	Organizirana podrška nacionalnih istražnih tijela	%	100	100	100	100	100

STRATEŠKI PLAN MINISTARSTVA FINANCIJA 2019. - 2021.

Zakonito korištenje proračunskih sredstava te potpuna i učinkovita naplata prihoda iz nadležnosti proračunskih korisnika i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	A538000 Administracija i upravljanje	Povećanje broja provedenih nadzora	Broj	47	+5%	+5%	+5%
Financijski nadzor trgovačkih društava u većinskom vlasništvu države i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, trgovačkih društava u privatnom vlasništvu i neprofitnih organizacija	A538000 Administracija i upravljanje	Povećanje broja provedenih nadzora	Broj	120	+3%	+3%	+3%
Jačanje sustava sprječavanja pranja novca i financiranja terorizma	A538000 Administracija i upravljanje K321077 Razvoj i jačanje informacijskog sustava Ureda za sprječavanje pranja novca	Uspostava, rad i održavanje novog informacijskog sustava Ureda za sprječavanje pranja novca	Broj	100	100	100	100
	A538000 administracija i upravljanje K538003 Informatizacija	Uspostava, rad i održavanje Registra stvarnih vlasnika	%	100	100	100	100
	A538000 Administracija i upravljanje	Ažuriranje Nacionalne procjene rizika od pranja novca i financiranja terorizma	Broj	0	0	1	1
Razvijanje međunarodnih financijskih odnosa	A538000 Administracija i upravljanje	Broj sudjelovanja na seminarima, radionicama i studijskim posjetima u svrhu edukacije za obavljanje poslova vezanih za međunarodne financijske odnose	%	30	60	70	80
	A538000 Administracija i upravljanje	Broj sudjelovanja predstavnika Ministarstva financija na sastancima međunarodnih financijskih institucija	%	50	90	100	100
Priprema Ministarstva financija za hrvatsko predsjedanje Vijećem EU u prvoj polovici 2020. godine i provedba aktivnosti u okviru hrvatskog predsjedavanja	A538000 Administracija i upravljanje	Broj sudjelovanja djelatnika koji rade na EU poslovima na seminarima i radionicama za potrebe pripreme predsjedanja Vijećem EU	%	50	90	100	0
	A538000 Administracija i upravljanje	Broj održanih sastanaka nadležnih djelatnika koji će sudjelovati u predsjedanju Radnim skupinama Vijeća EU tijekom hrvatskog predsjedanja	%	50	90	100	50

STRATEŠKI PLAN MINISTARSTVA FINANCIJA 2019. - 2021.

<p>Uspostava IT aplikacije za unos Ev temeljnica</p>	<p>Odredbama Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 87/08, 136/12 i 15/15) propisano je da su namjenski prihodi i primici te vlastiti prihodi proračunskih korisnika sastavni dio državnog proračuna i uplaćuju se u državni proračun. Godišnjim zakonima o izvršavanju državnog proračuna određuje se izuzeće od uplate ovih prihoda i primitaka u državni proračun za određene proračunske korisnike kod kojih nisu stvoreni tehnički predujeti za njihovo praćenje. Zakonom o izvršavanju Državnog proračuna za 2015. godinu po prvi puta je, uz spomenutu odredbu o izuzeću, propisana obveza planiranja prihoda i rashoda iz vlastitih i namjenskih izvora te mjesečno iskazivanje njihovog ostvarenja u sustavu državne riznice.</p> <p>Trenutno se spomenuti prihodi i rashodi korisnika izuzele od obaveze uplate vlastitih prihoda u državni proračun ručno unose u SAP sustav državne riznice kao EV (evencijska) temeljnica. Podatke za EV temeljnicu prikupljaju i konsolidiraju za sve svoje sastavnice nadležna ministarstva. Taj postupak ne pruža potrebnu kvalitetu (u smislu rokova i točnosti podataka).</p> <p>Stoga će se izraditi aplikacija u koju će podatke unositi sve sastavnice nadležnih ministarstava (primjerice fakulteti, sveučilišta unutar Ministarstva znanosti i obrazovanja), uz mogućnost konsolidiranja podataka na određenim razinama. Aplikacija će omogućiti sve formalne kontrole, konsolidaciju na određenim razinama i automatski prijenos podataka u SAP sustav državne riznice.</p> <p>Cilj je funkcionalna aplikacija za prikupljanje EV temeljnica koja rješava nedostatke postojećeg postovnog procesa.</p>	<p>Broj</p> <p>0</p> <p>1</p> <p>7</p> <p>7</p>	<p>Broj uključenih nadležnih ministarstva koje sa svim svojim sastavnicama koriste aplikaciju umjesto ručnog unosa u SAP</p>	<p>K113290 Razvoj sustava Državne riznice</p>
<p>Nadogradnja SAP sustava na SAP BW for HANA</p>	<p>SAP BW on HANA je strateški proizvod SAP AG na koji korisnici moraju prići u određenom vremenskom razdoblju. Naime, postojeći SAP BW sustav ne-SAP bazom podataka će izaci iz redovnog održavanja, što znači da neće biti novih verzija i nadogradnji, a za korisnike koji ostanu na postojećoj verziji podrška će biti siskuplja. Izraženije su mogućnosti integracije, analitike i izrade ad hoc izvještaja i upita zahvaljujući puno boljim performansama. SAP BPC Embedded 11.0 je novo rješenje za planiranje i konsolidaciju koji bi u potpunosti trebao zamijeniti postojeći BW SEM-BPS modul, koji se više u SAPu ne razvija i ne nadograđuje.</p> <p>Cilj je upotrijebiti nove mogućnosti koje nudi SAP BW for Hana i nova BPC aplikacija za planiranje proračuna. Prirodni korak u procesu migracije je i migracija SAP R/3 sustava na HANU, čime bi se mogli značajno unaprijediti procesi koji se sada izvode na oba SAP sustava (preasposjetele i rebalans proračuna).</p>	<p>%</p> <p>0</p> <p>100</p> <p>100</p>	<p>BW aplikacija migrirana na SAP BW for hana</p> <p>SAP R/3 ERP sustav migriran na HANU</p> <p>Planska aplikacija migrirana sa BW SEM na BPC</p>	<p>K113290 Razvoj sustava Državne riznice</p>
<p>Unapređenje učinkovitosti izvještavanja o sustavu unutarnjih kontrola</p>	<p>Proračunski korisnici državnog proračuna razine razdjela organizacijske klasifikacije i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave obveznici su podnošenja izvještaja o fiskalnoj odgovornosti Ministarstvu financija (ukupno 612 obveznika), izvještaja o fiskalnoj odgovornosti, zajedno s popratnim priložima (Uprilnik o fiskalnoj odgovornosti, Plan otklanjanja slabosti i nepravilnosti, izvješće o otkonjenim slabostima i nepravilnostima, Mišljenje unutarnje revizije o sustavu unutarnjih kontrola) predaje se Ministarstvu financija u elektroničkom obliku putem prijave na link aplikacije LineSurvey u vlasništvu Carneta.</p> <p>Trenutna aplikacija omogućava prikupljanje podataka koji se prenose u Excel formatu te se ugrađuju dodatne logičke i matematičke kontrole. Navedena tehnička rješenja su ograničavajuća, a dobiveni podaci se analiziraju i podloga su za izradu objedinjenog godišnjeg izvješća o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru koji se svake godine do 31. srpnja podnosi Vladi Republike Hrvatske. Usto službenici Ministarstva financija provode formalne i suštinske kontrole zaprimljenih izvještaja o fiskalnoj odgovornosti za svih 612 obveznika te je neophodno uspostaviti odgovarajući IT sustav.</p> <p>Stoga će se u okviru financijskog plana osigurati sredstva za nabavu odgovarajućeg informacijskog sustava (web aplikacije) koji će omogućiti kreiranje i predavanje izvještaja o fiskalnoj odgovornosti od strane obveznika i izvještajni sustav ugrađenim kontrolama naprednim načinom prikazivanja i pohrane podataka u prilagođenom obliku za potrebe Ministarstva financija.</p>	<p>%</p> <p>0</p> <p>100</p> <p>100</p>	<p>Postotak dovršenosti aplikacije za prikupljanje i obradu izvještaja o fiskalnoj odgovornosti (web aplikacije) ili izrađena IT aplikacija za prikupljanje i obradu izvještaja o fiskalnoj odgovornosti (pa bi jedinica mjere bila 1)</p>	<p>K113290 Razvoj sustava Državne riznice</p>

1.2. Pravedno i učinkovito prikupljanje poreznih prihoda

Porezna uprava Ministarstva financija Republike Hrvatske nadležna je za naplatu većine državnih prihoda. Stabilnost javnih financija osigurava se, između ostalog, pravednim i učinkovitim prikupljanjem fiskalnih prihoda. Okruženje u kojem Porezna uprava djeluje je složeno i neprestano se mijenja, razvijaju se novi poslovni modeli koji zahtijevaju brzu prilagodbu, kako bi osigurali da porezni obveznici ispunjavaju svoje obveze ispravno i pravovremeno.

Bolja naplata prihoda, uspostava financijske discipline i pravednijeg poreznog sustava za Hrvatsku su imperativni, jer se na taj način omogućava financiranje javnih usluga koje država pruža svojim građanima i subjektima u gospodarstvu. Temeljni cilj poreznog postupka je uredno ispunjavanje porezne obveze, a porezni obveznici će u većoj mjeri dobrovoljno plaćati porez ako lako mogu razumjeti što se od njih zahtijeva, ako su pojedini obrasci koje su dužni ispuniti jednostavni i dobro pojašnjeni.

Aktivnostima Porezne uprave osigurava se priljev sredstava u državni proračun, dosljedna i ujednačena primjena propisa koji doprinose zaštiti i sigurnosti poreznih obveznika. Kako bi se povećala efikasnost prikupljanja fiskalnih prihoda potrebno je kontinuirano unapređivati sustav u smislu pojednostavljenja poreznog postupka kako bi porezni obveznici lakše ostvarivali svoja prava i ispunjavali svoje obveze. Stoga će u narednom trogodišnjem razdoblju Porezna uprava i dalje raditi na pojednostavljenju i poboljšanju poreznih postupaka i to uz podršku unaprijeđenog informacijskog sustava i modernih tehnoloških rješenja.

Kao središnja nacionalna jedinica za prikupljanje, kontrolu, analitičku obradu i razmjenu podataka, u cilju otkrivanja:

- rizičnih poreznih obveznika koji sudjeluju u organiziranim poreznim prijevarama koje za posljedicu imaju velike porezne utaje, osobito u međunarodnim prijevarama iz područja PDV-a (kružne i lančane transakcije, fiktivne isporuke i sl.),
- fizičkih osoba koje posjeduju imovinu značajne vrijednosti a koju su stekle na nezakonit način, bez pokrića u zakonito ostvarenim primicima,
- imovine poreznih dužnika koja nije obuhvaćena mjerama ovrhe ili koja je, u cilju onemogućavanja naplate poreznog duga, prenesena na druge osobe,
- te radi pružanja stručne pomoći u analitičkom i operativnom smislu tijelima kaznenog progona (DORH, USKOK, MUP) u otkrivanju kaznenih djela povezanih s gospodarskim kriminalitetom i utajama poreza i drugih javnih davanja,

U Poreznoj upravi ustrojen je Samostalni sektor za financijske istrage.

Općina		Makroekonomska i gospodarska stabilnost		Pravedno i učinkovito prikupljanje poreznih prihoda		2207 Djelatnost carinskog i poreznog sustava		POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA					
Općina	Projektni broj	Općina	Projektni broj	Općina	Projektni broj	Općina	Projektni broj	Polazna vrijednost 2019.	Polazna vrijednost 2020.	Polazna vrijednost 2021.	Polazna vrijednost 2022.		
Općina	Projektni broj	Općina	Projektni broj	Općina	Projektni broj	Općina	Projektni broj	Polazna vrijednost 2019.	Polazna vrijednost 2020.	Polazna vrijednost 2021.	Polazna vrijednost 2022.		
Općina	Projektni broj	Općina	Projektni broj	Općina	Projektni broj	Općina	Projektni broj	Polazna vrijednost 2019.	Polazna vrijednost 2020.	Polazna vrijednost 2021.	Polazna vrijednost 2022.		
Unapređenje usluga poreznim obveznicima	A541000 Administracija i upravljanje Porezne uprave K270160 Informatizacija Porezne uprave	Povećanje broja usluga u sustavu ePorezna - Jedinstvenom portalu Porezne uprave (JPPU)	Broj	38	40	42	44						
		Postotak podnesenih poreznih prijava elektroničkim putem (sustavom ePorezna - Jedinstvenim portalom Porezne uprave (JPPU))	%	93	94	95	96						
		Povećanje broja usluga u sklopu sustava e-gradani	Broj	6	7	8	9						
		Povećanje broja edukacija i informativnih kampanja	Broj	48	50	52	54						
		Povećanje broja posjeta web stranici Porezne uprave i OIB stranici	Broj	12.200.000	12.400.000	12.600.000	12.800.000						
		Povećanje broja obrađenih upita u Pozivnom centru	Broj	170.000	180.000	190.000	210.000						
		Povećanje naplate mjera prisilne naplate	Broj izdanih opomena i rješenja o ovrsi na novčanim sredstvima	237.795	1%	1%	1%						
		Smanjenje broja i iznosa dospjelih nenaplaćenih poreznih obveza u odnosu na broj pokrenutih stečajnih postupaka	Broj podnesenih zahtjeva za pokretanje i prijava potraživanja u stečajni postupak	871	1,5%	1,0%	0,5%						
		Unapređenje naplate poreznih prihoda	A541000 Administracija i upravljanje Porezne uprave K270160 Informatizacija Porezne uprave	Povećanje naplate mjera prisilne naplate	Broj izdanih opomena i rješenja o ovrsi na novčanim sredstvima	237.795	1%	1%	1%				
				Smanjenje broja i iznosa dospjelih nenaplaćenih poreznih obveza u odnosu na broj pokrenutih stečajnih postupaka	Broj podnesenih zahtjeva za pokretanje i prijava potraživanja u stečajni postupak	871	1,5%	1,0%	0,5%				

Jačanje administrativnih kapaciteta Porezne uprave	A541000 Administracija i upravljanje Porezne uprave K270160 Informatizacija Porezne uprave	Povezivanje prekršajnih odjela Porezne uprave intemo i s vanjskim institucijama	Broj povezanih prekršajnih odjela	0	6	Projekt povezivanja prekršajnih odjela bit će dovršen u 2018. godini pa se praćenje može eventualno nastaviti još u 2019.	
						1,27	2,1
Uspostava modernog i učinkovitog poreznog nadzora	A541000 Administracija i upravljanje Porezne uprave K270160 Informatizacija Porezne uprave	Povećanje broja nadzora sa utvrđenim nezakonitostima	%	4.600	7%	8%	8%
		Povećanje broja nadzora kod velikih poreznih obveznika	%	58	2%	2%	25%
		Povećanje novoutvrđenih obveza po inspektoratu	%	2.100.000	7%	6%	5%
Učinkovit sustav otkrivanja i prijavljivanja velikih poreznih, gospodarskih i subvencijskih prijevata	A541000 Administracija i upravljanje Porezne uprave K270160 Informatizacija Porezne uprave	Smanjenje iznosa iskazanog poreznog gubitka	%	200.000.000	8%	8%	8%
		Pokrenute dubinske analitičke obrade i financijske istrage rizičnih poreznih obveznika	Broj predmeta	80	70	80	80
		Analitička obrada i financijske istrage pokrenute samostalno ili prema zahtjevima tijela kaznenog progona, osobito USKOK-a	Broj analiziranih fizičkih/pravnih osoba	700	750	800	800

1.3. Zaštita i sigurnost tržišta i društva kao i financijskih interesa u području carina, posebnih poreza i trošarina te olakšavanje trgovine

Ostvarenje fiskalne i sigurnosne uloge carinske službe kroz zaštitu i sigurnost tržišta, društva i financijskih interesa strateška je odrednica u sustavu primjene carinskih, trošarinskih, poreznih i drugih propisa koji su u nadležnosti provođenja Carinske uprave.

Fiskalna i sigurnosna uloga Carinske uprave ostvaruje se kako ujednačenom primjenom jedinstvenog pravnog sustava Europske unije i s njima povezanih nacionalnih odredbi u području carina, trošarina i posebnih propisa, primjenom odrednica carinske strategije Europske unije i aktivnosti temeljnih na nacionalnim strateškim dokumentima tako i temeljem usmjerenog sustava nadzornih poslova u cilju sprječavanja, suzbijanja i otkrivanja svih oblika nezakonitih radnji te suzbijanja i otkrivanja izbjegavanja plaćanja carinskih, trošarinskih i drugih javnih davanja, krijumčarenja, pranja novca i drugih oblika kažnjivih ponašanja.

Integracija koncepta jačanja aktivnosti usmjerenih na intenzivnu suradnju i partnerske odnose s pouzdanim gospodarskim subjektima, stvaranje učinkovitih i ekonomičnih carinskih i trošarinskih postupaka i pojednostavnjenje potrebnih formalnosti, preduvjet su ostvarenju pozitivnih pokazatelja načina ostvarenja zadanih strateških ciljeva.

Unaprjeđenjem i optimiziranjem organizacije i upravljanja poslovnim procesima, jačanjem stručne osposobljenosti i izobrazbe carinskih službenika uz daljnje razvijanje funkcionalne infrastrukture i opreme, doprinijet će se ubrzanju i olakšanju provođenja sveukupnih poslovnih procesa i smanjenju administrativnog opterećenja gospodarstvu. Takvim ciljanim unaprjeđenjem i modernizacijom carinskog i trošarinskog sustava u zakonodavnom, stručnom, organizacijskom, funkcionalnom i administrativnom području postići će se potrebna razina za kvalitetno poslovanje na jedinstvenom unutarnjem europskom tržištu.

Prepoznatljivost, organizacijska i operativna sposobnost nacionalne carinske službe jačat će se i koordinacijom i zastupanjem interesa Republike Hrvatske u radnim tijelima Europske unije te suradnjom carinske službe Republike Hrvatske s carinskim službama drugih država članica, kao i sudjelovanjem u pripremi i apliciranjem za projektne aktivnosti u okviru dostupnih fondova Europske unije.

Operativni		Ciljana vrijednost (2019.)		Ciljana vrijednost (2020.)		Ciljana vrijednost (2021.)	
Posebni cilj		Polazna vrijednost		Polazna vrijednost		Polazna vrijednost	
Program i odgovorni ministar		Cilj		Cilj		Cilj	
2207 Djelatnost carinskog i poreznog sustava		2207 Djelatnost carinskog i poreznog sustava		2207 Djelatnost carinskog i poreznog sustava		2207 Djelatnost carinskog i poreznog sustava	
POSTOJEĆI NAČINI OSTVARENJA							
Aktivnost/projekt/djelatnost/projekt		Cilj		Cilj		Cilj	
A540000 Administracija i upravljanje Carinske uprave		Broj		Kn		Broj	
T540039 Daljnje usklađivanje Carinske uprave s pravnom stečevinom Europske unije u području obavljanja inspeksijskih nadzora (sredstva planirana za 2019.; za 2019.-2021. nisu planirana sredstva)		Broj provedenih inspeksijskih nadzora nakon carinjenja (naknadne kontrole)		Iznos naknadno obračunatih davanja		Broj provedenih inspeksijskih nadzora iz ostalih područja iz nadležnosti Carinske uprave	
A540000 Administracija i upravljanje Carinske uprave		Kn		Kn		Kn	
A540000 Administracija i upravljanje Carinske uprave		Broj		Broj		Broj	
K310009 Modernizacija i opremanje Carinske uprave		Broj		Broj		Broj	
K540034 Obnova voznog parka		Broj		Broj		Broj	
A540000 Administracija i upravljanje Carinske uprave		Broj		Broj		Broj	
A540000 Administracija i upravljanje Carinske uprave		%		%		%	
Provedba učinkovitog nadzora prometa roba i suzbijanja svih oblika nezakonitog obavljanja djelatnosti		500	11.500	550	12.000	600	13.000
		30.000.000	30.000.000	31.000.000	31.000.000	31.000.000	30.000.000
		8.500	8.500	8.100	8.100	8.200	8.300
		5	5	5,5	5,5	6	6,5

STRATEŠKI PLAN MINISTARSTVA FINANCIJA 2019. - 2021.

Provedba učinkovitog nadzora nad prometom robe koja je predmetom zabrana i ograničenja	A540000 Administracija i upravljanje Carinske uprave K540041 Hercule III (sredstva planirana za 2018.; za 2019.-2021. nisu planirana sredstva)	Broj zapljena robe povezane sa zaštitom i sigurnosti tržišta i društva (oružja, droga, prekursora, robe kojom se povrijeđuje pravo intelektualnog vlasništva i dr.)	1.400	1.460	1.460	1.460	1.410
	A540000 Administracija i upravljanje Carinske uprave	Izdana Odobrenja za pojednostavljeni postupak dokazivanja podrijetla (OIP)	49	55	55	55	55
Unaprijeđenje partnerskih odnosa s gospodarskim subjektima i olakšanje njihova poslovanja	A540000 Administracija i upravljanje Carinske uprave	Izdana Odobrenja za pojednostavljeni postupak deklariranja troškova koji ulaze u carinsku vrijednost	3	2	2	2	2
	A540000 Administracija i upravljanje Carinske uprave	Broj odobrenih povlaštenih statusa	450	460	475	500	500
Razvijeni IT sustavi za olakšavanje poslovanja gospodarstva i povećanja učinkovitosti carinske službe	A540000 Administracija i upravljanje Carinske uprave	Broj AEO odobrenja	36	45	50	55	55
	A540005 Održavanje informacijskog sustava Carinske uprave	Primjena SOA tehnologije	65	75	86	95	95
	A540005 Održavanje informacijskog sustava Carinske uprave	Harmonizacija i usklađenost sučelja	85	89	95	98	98
	A540005 Održavanje informacijskog sustava Carinske uprave	Razvijen sustav e-Trošarine	85	90	95	100	100
	A540005 Održavanje informacijskog sustava Carinske uprave	Funkcionalne IT usluge carinskog, trošarinskog i općeg poslovanja	80	92	95	97	97
Funkcionalni informacijski sustavi za učinkovitu provedbu carinskog i trošarinskog zakonodavstva	A540005 Održavanje informacijskog sustava Carinske uprave A540040 Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.	Stupanj realizacije MASP i ecarne, radnog plana CZU i Masterplan za trošarine i ecarine	70	80	91	96	96

STRATEŠKI PLAN MINISTARSTVA FINANCIJA 2019. - 2021.

Učinkovit sustav obuke i osposobljavanja	A540000 Administracija i upravljanje Carinske uprave	Realiziran Plan izobrazbe carinskih službenika	Broj	40	45	50	55
	A540000 Administracija i upravljanje Carinske uprave A540040 Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.	Broj educiranih službenika kroz programe usavršavanja i osposobljavanja	Broj	3.000	3.200	3.250	3.300
Razvijena funkcionalna infrastruktura i oprema	A540005 Održavanje informacijskog sustava Carinske uprave	Funkcionalna infrastruktura i oprema	%	88	91	94	97
	A540005 Održavanje informacijskog sustava Carinske uprave	Tehnološki razvijena oprema	%	88	91	94	97
	A540005 Održavanje informacijskog sustava Carinske uprave	Usklađenost s međunarodnim normama i preporukama	%	87	90	93	98
Daljnje jačanje međunarodne suradnje i međunarode pozicije Carinske uprave	A540000 Administracija i upravljanje Carinske uprave	Sklopljeni međunarodni instrumenti (međunarodni ugovori i akti)	Broj	1	1	1	1
	A540000 Administracija i upravljanje Carinske uprave	Pružena tehnička pomoć trećim zemljama	Broj	5	5	5	5
	A540036 CUSTOMS 2020	Ostvarene aktivnosti putem CUSTOMS 2020 programa	Broj	120	120	120	120
	A540000 Administracija i upravljanje Carinske uprave	Ostvareni bilateralni sastanci sa carinskim administracijama DČ i trećih zemalja	Broj	4	4	4	4
	A540040 Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.	Priprema i provedba projekata koji se financiraju iz programa i fondova EU	Broj	5	5	6	7

